联合国 S/PV.8522



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五二二次会议

2019年5月8日星期三上午10时举行

纽约

主席：	查尼先生	（印度尼西亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	科威特	法萨姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2019年5月1日秘书长给安全理事会主席的信（S/2019/364）

19-13470 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2019年5月1日秘书长给安全理事会主席的信（S/2019/364）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·贡萨托先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/364，其中载有2019年5月1日秘书长给安全理事会主席的信，信中转递了负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表的第五十五次报告。

我现在请因兹科先生发言。

因兹科先生（以英语发言）：在开始发言之前，我想花一点时间缅怀去年12月去世的帕迪·阿什当勋爵。阿什当勋爵作为高级代表，领导国际社会走过了波斯尼亚和黑塞哥维那的一个关键时期，负责执行了《和平总框架协定》的关键条款，并且建立和加强了对该国及其人民重新融入来说至关重要的机构。阿什当勋爵离任时曾经这样说波斯尼亚和黑塞哥维那："这不是一个我们可以丢下不管的地方"。他直到生命的最后一刻都证明了这一点：甚至在他去世的前几天，阿什当勋爵仍积极为这个国家发声，并在这个越来越复杂的世界中捍卫多边主义。

去年11月，我向安全理事会报告了10月7日大选如何决定了前几个月政治事件的走势（见S/PV.8392）。现在，在选举七个月后，建立联盟和任命政府的进程继续主导波斯尼亚和黑塞哥维那的政治动态。尽管塞族共和国和一些联邦州迅速采取行动组建了政府，但遗憾的是，国家一级的部长会议或联邦政府仍未得到任命。不过，正如我在离开前与主要政治行为体的接触中所证实的那样，各方之间关于国家一级联盟的具体讨论现在似乎更加深入。国际社会期望尽快组建新的部长会议，并把前瞻性改革议程作为侧重点。

过去六个月，我们继续看到各政治派别就波斯尼亚和黑塞哥维那需进一步融入欧洲联盟事宜达成积极共识。这体现在：今年2月，部长会议最后敲定了对欧洲联盟委员会调查问卷的后续答复；3月，波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席米洛拉德·多迪克亲自向布鲁塞尔提交了答复。安理会成员知道，有将近4000个问题，因此有4000个答复。

尽管采取了这一积极政治步骤，但我们也看到分裂性和破坏稳定言论仍在继续，有时出自同一些宣称致力于该国加入欧洲联盟（欧盟）道路的领导人口中。这种不一致对波斯尼亚和黑塞哥维那构成严重挑战。尽管主席团主席多迪克与主席团其他成员共同努力寻求就几个重要问题达成一致，但他继续发声反对波斯尼亚和黑塞哥维那的国家地位，扬言塞族共和国未来将分离出去，并声称塞族共和国是一个国家，例如，他最近说："我们已经分离，只是还没有宣布"他还表示，如果科索沃成为联合国会员国，塞族共和国将宣布独立。为了表明他的意图，他不止一次展示了塞尔维亚与塞族共和国和黑山的一部分合并成为一个国家的地图。

我有责任警告安理会注意潜在的事态发展，但我也要问一问安理会成员，如果他们本国一个地区的代表作出如此明确的声明，宣布他们国家的一部分是一个独立国家，他们会作何反应？遗憾的是，分裂主义言论和挑战波斯尼亚和黑塞哥维那国家地

位的长期政策在过去几年已成为常态。因此，我认为我们应更果断地扭转这些消极趋势。

除塞族共和国一些政治代表的分离主义言论之外，克族主要政党继续拒不接受国际法庭就他们战时领导人作出的判决，并寻求恢复那个时期的准国家结构。明确地说，他们拒绝接受一个国际法庭，即前南斯拉夫问题国际法庭（前南问题国际法庭）的判决，该法庭是由安全理事会这个机构在1993年通过一致投票设立的。

此外，今年早些时候，波斯尼亚族主要政党宣布，它打算在波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院提出质疑塞族共和国名称的动议，可以预见，这会导致进一步分离威胁。在这方面，我必须强调，《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》规定，波斯尼亚和黑塞哥维那国由两个实体组成，即波斯尼亚和黑塞哥维那联邦和塞族共和国。国际社会仍然坚定不移地致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和基本结构。我感谢安吉拉•默克尔和埃马纽埃尔•马克龙最近在柏林组织巴尔干国家领导人会议，申明了国际社会在这方面的决心。

与波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席挑战波斯尼亚和黑塞哥维那国家地位和支持塞族共和国独立的声明相反，我必须高兴地承认，塞尔维亚总统武契奇继续表示尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权，最近一次是在4月9日莫斯塔尔展览会开幕时和最近的柏林会议之后。

最近出现并加剧紧张局势的另一个问题是，两实体有可能建立后备警察部队。4月，塞族共和国国民议会推动立法创建后备警察部队，对这支部队的目的作出了不同解释，说是为了应对与移民有关的公共安全挑战或应对自然灾害。这一举动被一些人理解为试图建立一支替代性军队，引起了联邦的严重关切。作为回应，联邦议会相关主管委员会表示，它也将这样做。

人们还把这个问题与过去关于塞族共和国警察购买过多长枪的争论联系起来看待。最近，塞族共和国执政党主要委员会的一名成员写道，后备警察是“塞族共和国军队的替代者”。目前涉及两实体中后备警察部队的政治争论源于塞族共和国采取的单方面步骤，无助于波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定。相反，这造成了不信任和不健康竞争的恶性循环。如果目前的态势进一步升级，可能会造成紧张和分裂，破坏该国的稳定。

波斯尼亚需要更少的武器和更少穿警服的人，而不是更多。我们必须尽全力防止警察方面的军备竞赛。相反，各级当局应努力加强合作，以求实现最大程度公共安全，并为所有公民创建安全环境。移民、难民和庇护政策是国家机构的宪法责任，应当加强这些机构的能力。这将是改善合作的一个适当例子，我已经多次公开指出过这一点。鉴于该区域最近的历史，这些问题值得安理会继续关注

我今天所谈到的一切都是在政治领导人继续逃避其法治方面义务的背景下发生的，特别是，他们持续不尊重国家司法机构具有约束力的决定。我先前提到过，波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院所作裁定未得到执行，如柳比奇案和莫斯塔尔市选举制度，后者自2008年以来一直阻止组织地方选举。不可思议的是，一个渴望加入欧盟并成为欧洲文化之都的国家的一个主要城市居然十多年来都没有举行过地方选举。

另一方面，塞族共和国当局继续拒绝尊重波斯尼亚和黑塞哥维那国家法院和宪法法院就国防财产登记和1月9日“塞族共和国日”假日作出的裁决。此外，若干联邦州的当局未能采取必要步骤确保这些州塞族人的平等。根据这些州的宪法，这些州不存在塞族人。宪法法院因此表示，这种情况必须改变。

我也要强调指出，当局未能执行欧洲人权法院在塞迪奇案和芬奇案及相关案件中的裁决，留下一个歧视许多公民行使其竞选公职权利的制度。这些人都可以投票，但不能当选。这个群体大约有30万人。

《代顿协定》至今已有24年，欧洲人权法院首次就此问题作出裁决也已近10年，但少数群体的代表仍然不能竞选国家主席团或民族院的职位。对这群公民来说，“平等”这一最神圣的文明原则之一25年来都不存在。这种状况不可接受，当局必须立即采取行动予以纠正。

在法治方面，我还必须报告，在最近决定对卡拉季奇加刑之后，我们再次听到否认在斯雷布雷尼察犯下灭绝种族罪的说法，尽管这一罪行已得到两个国际法庭的确认，其中一个是本机构设立的前南问题国际法庭。

我们还看到，过去六个月来，有人试图遏制言论和持不同政见的自由。去年12月，塞族共和国当局驱散了巴尼亚卢卡长达数月的每日抗议活动，活动分子声称抗议针对的是掩盖一名男青年可疑死亡的行为，当局还阻止组织新抗议活动的尝试。由于当局表示打算修订与公众集会和记者工作有关的立法，国际和非政府组织团体已公开反对将限制民主权利和自由的行动。在这方面，我欢迎塞族共和国当局已采取步骤，反映与《公共和平与秩序法》相关的关切，我鼓励继续就相关举措进行对话。

我今天意在说明，波斯尼亚和黑塞哥维那仍然需要国际社会的关注和一致行动。我们早就想当然地认为，该国自1995年以来所取得的巨大进步在某种程度上已不可逆转，但重要的是，我们在出现倒退时应认识到这一点，并承认我们的使命尚未完成。

在波斯尼亚和黑塞哥维那开设高级代表办公室，是为了确保《代顿和平协定》，包括《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》得到遵守，确保为执行协定而实施的实质性改革不仅得到维持，而且完成。这一职能是该国克服未来挑战，包括实现各大政党支持的入欧愿望的合理前提。

就我本人而言，我继续着重按照《和平总框架协定》附件10和安全理事会有关决议履行我的授权任务。必须坚持要求当局继续着重充分遵守;否则我们将有可能是在鼓励改革进一步倒退。与此同时，我无法代替波斯尼亚和黑塞哥维那民选领导人施政，只有波斯尼亚和黑塞哥维那的民选领导人才能采取必要步骤，推动国家向前发展。

因此，我请波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人真诚努力，克服分歧，最终推进国家和联邦行政当局的任命，与塞族共和国和各州当局合作，全面落实《代顿和平协定》。此外，我恳请各位领导人从他们所代表的所有公民的利益出发，放弃植根于过去的破坏稳定的分裂性言论，采取步骤，使该国继续沿着加入欧洲联盟的道路迈进。营造积极的社会经济环境，确保法治尤为重要，以遏制该国最重要的自然资源，即有才华的年轻人外流。

原籍波斯尼亚和黑塞哥维那的国民现在担任奥地利议会、英国上议院和美国至少一个州议会的议员。留在波斯尼亚和黑塞哥维那、与他们同样杰出的年轻人代表着该国变革的希望和未来。因此，我最后以乐观的语调，用我在开头提到的阿什当勋爵的一句话结束发言：“波斯尼亚和黑塞哥维那是一个你不能弃离的地方。”

主席（*以英语发言*）：我感谢因兹科先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

马布洪霍先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们感谢你召开本次关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的辩论会。

我们赞赏高级代表因兹科的翔实通报，介绍高级代表办公室关于该国政治、安全和人道主义局势的最新报告（S / 2019/364）。

我们欢迎双方有关国家一级政府的讨论取得进展，欢迎国际社会对各方的支持。南非赞同高级代表所表达的意见，期待该国尽快组成一个新的部长会议。然而，我们仍对各政党之间分歧持续，可能破坏和平执行委员会指导委员会制定的“5+2”议程的落实表示关切。我们鼓励各方保持克制，避免可

能削弱国家主权和领土完整的挑衅性和民族主义分裂言论。

安全理事会在支持有关各方的过程中，应促进有利于对话与合作、有助于缓解波斯尼亚和黑塞哥维那人民面对的挑战和困难的环境。我们谨重申，应尽快组成新的联合政府，以便该国和该国人民能够全面执行“5+2”议程，使该国能对其国内和国际事务全面承担其主权责任，行使权威。

最近人权方面的事态发展令人关切，可能加剧各方之间的紧张关系。这种事态发展可能对当地社区乃至广大区域产生负面影响。任何希望实现可持续和平的国家都必须遵守国际人权法和安理会有关决议。在这方面，南非呼吁所有各方以国际准则和标准为指导，遵守法治和支撑该国政治架构的各项法律文书。

政治僵局不可持续。政治对话对于解决未决问题至关重要。在这方面，我们呼吁在所有利益攸关方中开展包容性、协商式和建设性的对话，包括不同族群和实体、青年、妇女，以及通过高级代表办公室、欧洲联盟和联合国，在波斯尼亚各种架构之间展开对话。

本着为各方寻找长期和平解决办法的精神，我们鼓励各方重新承诺全面履行《代顿协定》规定的各项义务。政治意愿和国家自主对于推动进程向前发展，实现长期和平、稳定与和解必不可少。

最后，国际社会对波斯尼亚和黑塞哥维那政府和人民的支持对于实现该国和地区安全、稳定和包容性民主至关重要。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁•因兹科先生介绍他提交秘书长的关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的第二十一次报告（见S/2019/364）。

我们也要向前波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表帕迪•阿什当勋爵致敬，赞扬他为争取该国和平所作的一切努力。我们向这位和平事业的杰出仆人的家属表示慰问。

我国代表团欢迎波黑当局向欧洲联盟委员会递交波黑申请加入欧洲联盟所必须回答的665个问题的最后正式答复，这明确显示波黑政府愿意继续努力，启动法治、司法独立和基本权利领域的改革。这些改革无疑将推动该国的政治、经济和社会转型，提高其加入欧盟的机会。

我国代表团欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那中央选举委员会和宪法法院通过选举改革，这些改革将结束体制失灵的局面。此外，我国欢迎斯雷布雷尼察市议会决定建造一座和平纪念碑，以纪念1995年7月在该市发生的悲惨事件。

尽管有上述积极的事态发展，但我国代表团仍然对政治局势持续紧张，特别是2018年10月7日大选以来组建部长会议遇到困难表示关切。继续拖延组建政府，可能使波斯尼亚和黑塞哥维那面临的经济和社会挑战进一步复杂化。

我国代表团认为，寻求和平解决该国的族群间争端必须成为波黑所有政治行为体的共同要求。在这方面，我们呼吁各方避免任何可能损害波斯尼亚和黑塞哥维那领土完整及其加入欧洲联盟机会的言论和行动。因此，我国代表团关切地注意到，塞族共和国议会通过一项公共安全法。该法允许建立一支后备警察部队，可能破坏中央与塞族共和国之间的关系。因此，科特迪瓦促请塞族共和国议会推迟建立警察部队。

最后，我国邀请安全理事会和波斯尼亚和黑塞哥维那邻国继续参与寻求该国和巴尔干地区的和平与稳定。我们支持高级代表努力全面执行《代顿和平协定》。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，感谢高级代表瓦伦丁•因兹科的重要介绍和他努力巩固波斯尼亚和黑塞哥维那的和平，同时肯定国家自主权在此复杂进程中的重要性。

实际上，我们重申1995年《和平总框架协定》的有效性，并以此承认高级代表办公室的作用，即：支持波斯尼亚和黑塞哥维那实现五个目标和两项条件，即“5 + 2”议程，它寻求通过该议程来满足将确保其完全自治的条件。 在这方面，我们重申以下优先事项，即：联邦和塞族共和国在承认波斯尼亚和黑塞哥维那主权与领土完整的同时，继续致力于执行该《协定》。为此，我们曾对今年年初出现更积极的经济前景、而政府重申愿意推进欧洲一体化进程、与欧洲联盟委员会保持密切协调表示欢迎。

但是，我们继续关切地注意到，5+2议程的落实进展有限，并且在支持国家机构和执行其决策方面缺乏承诺。鉴于这种情况，我们必须继续强调，有必要加强法治，建设包容性的机构。我们欢迎组建塞族共和国政府，呼吁联邦在这方面发挥主导作用，为部长理事会的任命做出共同努力。

秘鲁认为，各实体必须遵守《宪法》和各级国家机构及其主管权。塞族共和国必须遵守《协定》关于军事资产注册的各项规定。联邦各州必须使其宪法与联邦宪法一致。法治还要求开发司法渠道，尊重人权与各种基本自由。具体而言，我们对那些影响言论、媒体、结社以及和平抗议自由的措施表示关切。在这方面，秘鲁还认为，有必要提高打击有组织犯罪和腐败的能力。为此，我们认为，在设立一位特别检察官和法院部门来打击这些犯罪的同时，必须提高这些机构的合法性，增强民众对这些机构的信任。

政治领导人肩负着领导建设和平进程和鼓励政治对话与和解的责任。在这方面，我们对鼓吹隔阂与仇恨的用词和倡议，如仇外、分裂主义和修正主义的言论与倡议感到遗憾，并表示反对。相反，我们欢迎那些倡导和解的建议，如决定在斯雷布雷尼察竖立一个和平纪念碑。我们鼓励妇女和青年更多地参与这些国内政治进程。

最后，我们强调，双方与高级代表和欧洲联盟牵头的“木槿花”行动充分合作非常重要，我们重申，秘鲁完全支持高级代表和“木槿花”行动完成各自的授权任务。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢因兹科高级代表所做的通报。

中方一贯尊重波黑的主权、独立、国家统一和领土完整，尊重波黑人民对国家前途的选择，支持波黑各民族和睦相处，共同发展。中方祝贺波黑去年10月举行大选，祝贺波黑日前成功举办第二十二届莫斯塔尔国际经贸展览会，欢迎波黑为促进民族和解、推进社会经济发展所做的努力。

我们希望波黑各方尽快实现组阁，积极巩固政治进程，通过对话协商，寻求共识，全面履行《代顿和平协定》，加大对社会经济发展的关注与支持，共享和平、发展红利。

波黑是巴尔干地区重要国家。波黑保持和平、稳定、发展、各族人民和睦相处，符合国际社会及地区国家共同的利益。国际社会在波黑问题上应注意听取有关各方意见和关切，采取平衡、慎重的态度。在推动改革进程中，应充分考虑波黑的特殊性和承受能力，重点帮助波黑人民自主解决问题，并加大支持波黑的经济建设。

中方欢迎因兹科高级代表为推动波黑政治进程所做的积极努力，希望高级代表继续根据授权，为推动落实《代顿和平协定》发挥积极作用。希望欧盟部队继续同有关方面加强沟通合作，助力波黑维护安全与稳定。中方愿同国际社会一道，为推动波黑实现持久和平、稳定与发展做出贡献。

希基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢波黑问题高级代表非常客观和详细的通报与报告（见S/2019/364）以及他及他的团队为支持波黑和平与安全所做的一切努力。我们继续全力支持他。我还愿与他一样，赞扬在前南斯拉夫解体后的冲突期间发挥关键作用、调动国际上采

取行动的阿什当勋爵。我们将不会忘记他本人对该地区稳定与安全的贡献。

我想，高级代表在其通报中，非常明确地向我们指出了法治方面和多种承诺倒退的重大挑战以及波黑未来面临的诸多风险。我认为，他的通报切实让我们认识到，安全理事会必须继续高度聚焦波黑局势，他本人及高级代表办公室的作用依然十分重要，而他的办公室仍是《波黑问题和平协定》民事执行工作上的最终权威。这包括联合王国支持在必要情况下使用波恩权力，并且继续支持欧洲联盟主导的“木槿花”行动及其执行授权。我们对他表示全力支持。

上次我们开会讨论该问题（见S/PV.8392）时，刚刚举行了选举。但是，七个月后，组建政府的进程仍未完成。在欢迎塞族共和国取得迅速进展的同时，我们也与南非和科特迪瓦代表一样，对尚未任命国家一级的波黑部长理事会、联邦实体政府以及10个州政府中的4个表示失望。我们也敦促政治领导人在各级建设性地参与政府组建，以便他们能够开始实行让所有百姓受益的改革。

还是在我们上次开会时，包括联合王国在内的许多安理会成员曾敦促那些位居负责岗位的人避免散布分裂情绪，从全体民众的利益出发行事。曾经充斥选举期间的分裂性民族主义言论持续不断，令人大失所望。正如高级代表所指出的那样，这种分裂性民族主义言论使得从政艰难，而妥协更是遥不可及。这不符合这些人当选后所代表的民众的利益，也不利于我们多年来一直希望的和平与稳定。

尤其令人关切的是，一些权威人士试图利用自己的地位来削弱国家机构，恐吓波黑民众，如高级代表在其报告中强调的宣布修改塞族共和国的刑法。我们完全支持和平执行理事会指导委员会的承诺，即：波黑的根本架构是由两个实体组成的单一主权国家。民族主义情绪的蔓延折射出更广泛的政治环境，表明民主空间正在逐步遭到侵蚀。波黑各地公共集会方面的法律达不到国际标准。因此，最近塞族共和国施以更多限制之举尤其令人吃惊。表达、和平集会以及媒体自由是一个健康和运作正常的民主政体的根本要素。不必要的对立性修改立法只会破坏民主，使波黑更加远离该国取得进展所必须达到的国际标准与民主规范。

联合王国欢迎所取得的进展，包括刑事法庭余留事项国际处理机制就拉多万·卡拉季奇案作出的上诉判决。这一判决是国际司法的重要成果，它发出了强有力的信息，即那些实施暴行的人将因其所作所为而被追究责任并被相应判刑。因此，十分惊人的是，尽管国际法庭和国家法庭都作出了定论性的灭绝种族罪判决，政治领导人和社会各阶层继续不仅拒不接受前南斯拉夫问题国际法庭和余留机制的判决，而且拒不承认斯雷布雷尼察灭绝种族事件。令人痛心的是，政治行为体竟然愿意将其政治追求摆在为受害者伸张正义和为所有人实现和平之前。

我们也赞扬对欧洲联盟委员会调查问卷后续问题作出答复。我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团如去年12月联合声明中所宣布的那样公开承诺走上通往加入欧洲联盟之道。波斯尼亚现在必须表明，它致力于加入欧洲-大西洋体系，包括致力于法治、民主和人权。为确保此事取得成功，必须进行艰难但却必不可少的改革，同样还必须努力进行社会经济改革，这会为波斯尼亚和黑塞哥维那民众提供更多机会，因此也有助于阻止人们离开到别处去寻求更加富足和稳定的未来。

尽管如我刚才所提到的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那在实现长期和平与繁荣方面取得了一些进展，但显然仍有很长的路要走。因此，我认为，安理会若能进一步听到高级代表就我们和国际社会还可以作出什么努力以便在波斯尼亚和黑塞哥维那加强法治和鼓励和解发表看法，那将有所助益。我们期待听到他的看法。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢瓦伦丁·因兹科高级代表今天在此与

会并作客观通报。我们对他个人表示高度赞赏，并对他的办公室维护波斯尼亚和黑塞哥维那稳定给予全力支持。

我们回顾，国际社会为高级代表配备了与其责任相称的手段：波恩权力。如果情况需要，就应使用这些权力。我们还重申，和平执行委员会为关闭高级代表办公室设定了明确的条件，即“5+2”议程。尽管这些条件唾手可得，但令人遗憾的是，它们尚未得到满足。

我们对波斯尼亚和黑塞哥维那目前局势开始作出积极的评估。我们赞扬该国政治领导人继续支持加入欧洲联盟，针对欧洲联盟委员会调查问卷作出的650多项答复就证明了这一点。这是一个真正的迹象，表明通往加入欧洲联盟的进程强而有力，在选举之后仍然未变。我们认为，如果在满足启动加入欧洲联盟行动计划所需的条件方面显示同样程度的一致承诺，使加入欧洲联盟后随之而来的稳定最终扎根于跨大西洋安全，那也将是有益的。

许多相关问题将在本次会议晚些时候作的欧洲联盟共同发言中提出。波兰完全赞同该发言。然而，请允许我强调以下问题，这些问题令人特别关切，值得在本论坛中提出。

波斯尼亚和黑塞哥维那在选举七个月之后，仍然没有政府，既没有国家，也没有联邦。我们呼吁各政党锐意进取，怀着紧迫感组建政府。极为重要的是，应搁置微小的政治考量，执行人民的意志，建立强有力的行政部门。临时措施每延长一天，选民的信任就会进一步减弱。

此外，言词和行动对该国领土完整都构成持续威胁。事实上，言词和行动之间的区别常常变得毫无意义。一再公开号召分离，这本身就是藐视《代顿和平协定》每一个文字并对和平构成直接威胁的行动，各实体藐视国家机构和司法部门、篡夺中央政府特权以及通过组织配有长杆枪的警察后备队建立事实上的武装部队也同样如此。我们在历史上已经看到，气焰嚣张的言论与不加掩饰的武装如此混合可能会导致什么情况。我们知道这种混合如果不加制约可能会造成什么结果。

还有法治问题。法治是公民信任国家机构的前提，也是将社会结构凝聚在一起的粘合剂。政治精英若要做到名副其实，就必须尽一切力量捍卫和促进法治，杜绝腐败，打击有组织犯罪。他们不可行起事来让人觉得是在捍卫狭隘的既得利益。

最后——我希望这一点会引起特别强烈的震动——我们认为，持续企图改写历史是不可接受的。塞族共和国最近决定任命一个委员会以重开对斯雷布雷尼察大屠杀事件的解释只是这种企图的最新例子。必须明确指出，此事没有重新解释的余地。幸存者声音已被听到，证据已被收集、研究和接受。肇事者已被国际和国内法院绳之以法。推卸责任是卑劣的，会关闭和解的大门。

最后，我谨重申，波兰非常希望看到波斯尼亚和黑塞哥维那成为牢牢扎根于欧洲-大西洋结构的统一、繁荣的现代民主国家。我们从一开始就支持波斯尼亚和黑塞哥维那。我们将如迄今所做那样继续给予积极支持。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们谨赞扬召开本次会议，并感谢因兹科先生今天介绍其报告（见S/2019/364）。我们借此机会表示，我们极为赞赏他个人以及他的办公室为履行他作为促进波斯尼亚和黑塞哥维那公民福祉的《代顿和平协定》民事部分执行工作最高权威的任务授权所作的努力。

今天，我们谨同国际社会一道，对帕迪·阿什当勋爵于去年12月逝世表示悲痛。我们赞扬他自2002年至2006年作为波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表所作的及时贡献。

多米尼加共和国承认波斯尼亚和黑塞哥维那的统一、领土完整和主权。同时，我们期待充分遵守为最终关闭高级代表办公室提出的目标和条件，即“5 + 2”议程。

关于选举，我们期待完成组建该国的新领导当局的进程。在这方面，我们敦促政治代表放松立场，因为机不可失。波斯尼亚和黑塞哥维那需要其当局集中精力进行必要的改革，加强法治，建立该国所渴望的各方共同拥有机会的未来，同时巩固多样性统一、和平以及可持续社会经济发展。

我们感兴趣地注意到，当局努力遵守波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的判决，向加入欧洲联盟稳步前进——这次是对欧洲联盟委员会的后续问题作出了655个正式答复——这表明，当意志得到统一，逆境就会甘居下风。

多米尼加共和国支持刑事法庭余留事项国际处理机制的任务和管理。在这方面，多米尼加共和国感到遗憾的是，波斯尼亚和黑塞哥维那的某些部门继续就斯雷布雷尼察冲突发表修正主义言论和立场，试图忽视国际法庭判决已经证实的灭绝种族案件。我们认为，在穷尽国家和国际法院的司法程序后，这种行为破坏了民族和解进程，助长了有罪不罚、族裔对抗和敌意。

我们关切地注意到，波斯尼亚的一个重要政党今年1月在波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院宣称质疑塞族共和国的名称，由此引发了冲突。尽管最终没有采取法律行动，但这一宣布使政治谈判陷入停顿，分裂的警示信号也更加强烈。在此背景下，所有人都应促进团结，不要忽视波斯尼亚和黑塞哥维那是一个单一的主权国家，根据宪法由塞族共和国和联邦这两个实体组成。因此，我们请各方不要采取任何可能阻碍或损害该国和解与巩固和平进程的单方面行动。

我们要特别强调斯雷布雷尼察市议会的倡议，该倡议以波斯尼亚和塞尔维亚的绝大多数代表通过了在斯雷布雷尼察建造和平纪念碑的决定。这是一项非常积极、堪称楷模的事态发展，旨在成为波斯尼亚和黑塞哥维那公民团结的象征。

我们呼吁继续努力确保建立一个体系，促进司法独立、政府机构透明和继续倡导确保尊重新闻界在自由民主社会中所发挥的关键作用。我们也呼吁采取行动，执行2014年通过的旨在打击腐败和有组织犯罪的联邦立法。

最后，多米尼加共和国谨借此机会呼吁有关各方联合起来，支持高级代表办事处和欧洲联盟主导的木槿花行动，以创造一个更强大的波斯尼亚和黑塞哥维那，促进包容性气氛；多种民族和宗教间的和解；保证诉诸司法的机会；问责；平民安全和打击暴力的有效政策；减少贫困的斗争；以及让难民和流离失所者安全返回家园。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我谨同在我之前发言的安全理事会成员一道，欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生，并感谢他关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》执行情况的报告（S/2019/364，附件）。

赤道几内亚共和国重申完全尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权、独立和领土完整，并且我们赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表致力于在其任务范围内促进执行《代顿和平协定》。我们承认所有波斯尼亚人在过去十年中为实现民族团结和可持续和平所做的努力。因此，我们认为必须强调因兹科先生报告中的两点，我们认为这两点在这方面至关重要。

首先，我们关切地注意到，在2018年10月大选六个月后，还未能组建政府。正如报告所强调的那样，在组建联邦政府和国家部长会议以及在任命一些县政府方面的拖延，都反映出并有可能影响到该国不同族裔群体之间存在的分歧和紧张局势。

第二，我们要鼓励注重预防和维和举措。在这方面，我们鼓励波斯尼亚人民继续努力致力于法治并尊重司法及其具有约束力的决定。

我们鼓励继续进行努力并制定解决办法，特别是在莫斯塔尔市的选举制度方面，该市自2008年以来就没有举行过地方选举。出于这些原因，我们呼吁各方共同努力加强法治，继续努力遏制和消除族

裔分裂、犯罪、腐败、暴力极端主义和恐怖主义，并加紧努力执行关闭高级代表办事处所必需的5+2议程。

另一方面，我们对报告所述期间取得的积极成就和发展深感鼓舞，例如经济改革的进展以及波斯尼亚和黑塞哥维那继续参与欧洲联盟一体化进程。这些进展表明，只有为了未来共同努力，才能实现稳定和繁荣。

最后，我们不得不对分裂性言辞感到遗憾，这些言辞危及到各方在不同族裔群体和社区之间和解方面的所有成就和努力。我们认为仍有许多工作要做，因此我们必须继续努力实现共同未来的愿景，这将有助于促进持久的民族团结。

在这方面，我们鼓励各方摒弃族裔分裂，不要发表分裂言论，集中努力为实现该国民族和解和持久和平创造有利条件，以期创造一个统一、繁荣和安全的波斯尼亚和黑塞哥维那。

法萨姆先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生所作的翔实发言和他关于《波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定》执行情况的最新报告（S/2019/364，附件）。他可以放心，我们将全力支持他执行授权任务，努力协助波斯尼亚和黑塞哥维那当局克服他们面临的挑战。

我们赞扬为维护波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定以及组成该国所有族群和文化的统一而做的努力。我们肯定并赞赏欧洲联盟领导的多国稳定部队的重要作用。在这方面，我们欣见，波斯尼亚和黑塞哥维那出现积极事态发展、在履行与融入欧洲-大西洋架构进程有关的一些义务方面取得了进展、国家当局提供了对欧洲问卷的答复，此外还通过了一系列税法，使国际货币基金组织得以完成审查。所有这些成就无疑将对波斯尼亚和黑塞哥维那及区域的安全与稳定产生积极影响，将鼓励该国实施必要的改革，以便融入其欧洲环境。

《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》签署二十年来，仍然是该国体制稳定的基石以及该国和平的坚实的参照点。因此，我们对煽动性言论和分裂性言论升级感到关切。我们呼吁所有政治领导人将波斯尼亚和黑塞哥维那人民的民族利益置于所有其他考虑之上，摒弃破坏稳定和进步前景的狭隘政治和族裔利益。我们还呼吁他们建设性参与落实去年10月举行的选举的结果，包括尽快组建国家部长会议和联邦实体政府。毫无疑问，这将对政治进程产生积极影响。此外，必须加紧努力，以便议会能够通过新的法律，确保司法当局不会没有所需工具来处理有组织犯罪、腐败、恐怖主义和极端主义，这些是对法治的直接威胁，阻碍旨在实现经济和社会发展的努力以及旨在融入欧洲联盟的努力。

根据报告，在出现这些情况的同时，在落实波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表办事处关闭必须达到的五项目标和两项条件方面取得的进展有限。在这方面，我们重申，我们完全支持《代顿和平协定》和安全理事会相关决议中规定的高级代表办公室。我们呼吁高级代表加紧努力，全面执行该计划。

最后，科威特国强调，必须尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的统一、稳定和领土完整。我们还强调，各方必须尊重该国的国家宪法以及司法当局作出的所有判决，从而为该国的稳定奠定基础。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那各方作出必要努力以执行《和平总框架协定》，并且尊重《协定》附件十及安全理事会相关决议所述高级代表任务授权。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时赞同将以欧洲联盟（欧盟）名义作的发言。

首先，我谨感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表所作通报，通报描绘了该国当前局势的黯淡画面。《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的执行仍未完成，执行工作仍然至关重要。在这方面，高级代表在报告（见S/2019/364）中提到的任

何拒绝提供高级代表办公室查阅正式资料和文件权限的行为都令我们感到关切。我们回顾，波斯尼亚和黑塞哥维那所有当局都必须完全按照《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的规定，与高级代表充分合作。

高级代表的报告表明进展甚微。近年来，和解进程恶化。关于战争罪的言论表明了态度的改变。这些都是重要的倒退迹象，我们必须密切监测它们。组建国家一级和波斯尼亚和黑塞哥维那联邦一级新政府的进程久拖不决。我们呼吁该国政治领导人克服分歧并负起责任，以便能够继续推行该国需要的许多改革。

我们痛惜的是，执行过去为改善波斯尼亚和黑塞哥维那选举进程提出的若干建议仍是一纸空文。波斯尼亚和黑塞哥维那宪法承认三个组成民族。与此同时，我们重申，必须充分保障所有公民平等和不歧视的原则。涉及选举进程的任何政治或立法解决方案都必须符合欧洲人权法院的判例法。

加强法治仍然是主要挑战之一。当局必须实施紧急改革，以加强司法机构的独立性和公正性，并加大力度打击腐败和有组织犯罪。

人权状况仍然是我们关注的核心。我们深感关切的是，越来越多的言论否认斯雷布雷尼察种族灭绝行为、美化战争罪及其实施者，并且传播仇恨。这些言论与成为欧洲联盟成员不相符，必须让位于和解努力。重要的是，和解进程应得到社会的广泛支持，把民间社会组织、年轻人和妇女包括进去。我们强烈谴责袭击记者的行为。我们还提醒注意，必须尊重集会自由，不得有任何歧视。

我们感到关切的是，塞族共和国国民议会一读通过了关于建立后备警察部队的法律。这一事态发展是更广泛分离主义言论框架的一部分，只会加剧紧张局势。这不利于和解的气氛。

最后，我们重申，我们坚定致力于安理会赋予由欧洲联盟领导的木槿花行动特派团的授权任务，该特派团在维持安全和稳定环境方面发挥着不可或缺的作用。我们还将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那走融入欧洲-大西洋架构的道路。作为欧洲联盟成员，比利时支持波斯尼亚和黑塞哥维那的愿望，即有朝一日作为一个统一的主权国家成为欧洲联盟的一员。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也谨感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生翔实的通报，通报表明当前局势显然还是需要安全理事会的关注。

十天前的4月29日，马克龙总统在柏林与默克尔总理一道重申，法国致力于促进西巴尔干的稳定。本次对该地区事务的重新参与聚焦于经济和社会发展、安全、司法和防务——这是在与西巴尔干各领导人举行该会议之前提出的一项法国战略的四大支柱。波斯尼亚在法国的这项战略中占据了应有的地位，这支持了欧洲联盟的行动。融入欧洲的前景才是波斯尼亚和黑塞哥维那政治当局必须转而关注的对象。因此，我国欢迎2月份给欧洲联盟委员会作出答复，而不是重新揭开过去的伤疤。有三个要点值得安理会充分关注。

第一，现在应该停止那些旨在破坏前南斯拉夫问题国际刑事法庭（前南问题国际法庭）裁决权威性的说法，该法庭一年多前已被一个余留机制取代。法国强烈谴责鼓吹犯罪和拥护战争犯———无论他们来自哪个族群——的行为。国家和国际司法机制为查明这场冲突中暴行的责任人开展了出色工作。所有旨在质疑或重新解释前南问题国际法庭裁决——我尤其想到了与斯雷布雷尼察灭绝种族案有关的裁决——的举措都可能削弱该国的凝聚力。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治行为体支持用建设性的办法加强这种凝聚力，若没有凝聚力，该国将无法应对发展和建设法治的挑战。

因此，组建新政府必须是一个优先事项。波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整应该成为全国共识的基础，而不是毫无结果的争辩的主题。这关系到全民福祉的改善。

第二，急需加强和巩固司法系统。我们不要忘记，法治和尊重人权不只是繁荣国家才能主张拥有的奢侈品。相反，这是公平和可持续经济和社会发展、民间社会活力和体制稳定的条件。法国呼吁所有政治运动尊重中央政府的职能，尤其是在防务领域，尊重包括宪法法院在内的国家和国际司法机构的裁决。波斯尼亚和黑塞哥维那各机构的运作遭遇了该国法院裁决不被遵守的情况，而这种行为往往是出于政治考虑。

我要谈的第三点也是最后一点是，要实现融入欧洲的前景，需要的不止是加倍努力实施该国急需的改革。在这方面，法国赞同欧洲联盟代表团即将向安理会作出的发言。波斯尼亚和黑塞哥维那在时机成熟、条件满足时融入欧洲联盟的前景是欧盟在该国大规模、多方面参与的延伸。安理会授权、欧洲联盟领导的维和部队“木槿花”行动证明了这种支持。除此之外，波斯尼亚和黑塞哥维那当局有责任进行大胆改革，在欧洲和睦方面取得进展。经济和社会领域的这些改革可以给年轻一代带来新的机会，并鼓励他们为国家发展做出贡献。

体制稳定、国家繁荣、司法公正是波斯尼亚和黑塞哥维那可以企及的目标。其领导人必须怀着妥协精神和政治勇气，迎接这一历史性挑战。法国愿与波斯尼亚和黑塞哥维那一道打造这样的未来，在欧洲和睦方面取得进展。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢高级代表因兹科的领导，感谢他今天来到安理厅。

美国重申坚决支持高级代表办事处的任务授权，它是解释《代顿和平协定》民事执行情况的最终权威，美国还要与其他发言者一道重申，选择使用波恩权力仍是高级代表的正当权利。我们欢迎10月份选举后在组建政府方面取得的进展，敦促联邦新议员和塞族共和国新实体政府开始艰苦的落实改革的工作，并鼓励主席团就允许组建国家级政府的政策优先事项达成一致。

波斯尼亚和黑塞哥维那近期有几个机会来实现其目标，并加强与欧洲-大西洋共同体的关系。我们感到高兴的是，波斯尼亚和黑塞哥维那正在完成成为欧洲联盟侯选国的必要步骤。另外，北约盟国于12月商定，允许波斯尼亚和黑塞哥维那提交其第一份年度国家方案，这证明，通过艰难但必要的改革，向融入西方迈进是可能的。我们鼓励该国领导人尽快利用这一机会。

虽然存在一些机会，但仍有许多挑战。民族主义言论加剧了三个组成民族之间的分裂。一些希望看到该国更不稳定、不安全、更加分裂的人呼吁关闭高级代表办事处。寻求分裂者的一个共同特征是，他们憎恨那些阻止自己利用国家动荡的政治格局牟取私利的当局或机构。

美国对塞族共和国最近不符合民主规范和欧洲未来的法治方面事态发展感到关切。正如高级代表指出，我们还对莫斯塔尔市自2008年以来没有举行地方选举感到不安。美国鼓励其办事处加大参与，解决这些问题和其他问题，促进利益攸关方之间建立信任、开展协作。扩大合作、加强法治、使各机构更具实效以及打击腐败是确保国家光明未来的重要步骤。

美国期待高级代表办事处有朝一日变得不再重要，但现状表明，我们还没有达到这个目标。只有当和平执行理事会确定的5+2条件得到满足时，我们国际社会才能自信地说，波斯尼亚和黑塞哥维那会充分履行了《代顿和平协定》规定的责任，并能够负责任地处理自身事务。当现实明确表明，建立国家机构切实可行，而且这些机构会受到尊重，那么就不再需要通过高级代表办事处进行国际监督。在这一天到来之前，美国将继续全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那以及高级代表办事处实现安全理事会关于该国的愿景，即希望它成为一个完全融入欧洲-大西洋共同体的和平、稳定和多民族的民主国家。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我首先也要向帕迪·阿什当致敬，他是因兹科先生的前任之一，当年曾在这个国家开展了出色的工作。

我还想引用因兹科先生的话："波斯尼亚不是我们可以丢下不管的地方。"在这方面，我感谢他的工作和对这个国家的承诺。我们可以看看各位特使的情况——就在几周前，我们告别了任职时间最长、在职长达20年的特使马特·尼米兹——我记得因兹科先生已经任职10年，那么他还有10年时间来完成美国代表曾经谈过的、与高级代表一职有关的工作。

德国仍然致力于波斯尼亚的主权和领土完整及其融入欧洲的前景。我们的承诺反映在上周我们于柏林举行的会议中，我的法国同事刚刚提到这一点。在这方面，以及在波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权方面，我目前要赞扬塞尔维亚。上次我们讨论科索沃问题时（见S/PV.8459），我严厉批评塞尔维亚及其外交部长，但正如今天在这里再次提到的那样，我想强调，尽管我们从巴尼亚卢卡听到了各种分离主义言论，但武契奇总统明确承诺，他本人和他的国家致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。

回到我们对巴尔干国家的承诺，我们与法国伙伴一道，举行了一次关于巴尔干国家小武器和轻武器问题的阿里亚办法会议。 当然，因兹科先生间接提到的警察军备竞赛完全背离我们和国际社会限制该国小武器和轻武器的意图。

回到我们的承诺这个话题，德国支持妇女署，该署在支持1992-1995年战争期间的性暴力幸存者方面开展了非常重要的工作。它在那里提供援助的努力体现出两周前通过的以幸存者为本的第2467（2019）号决议的实质。

关于当前的问题，特别是政府的组建、法治、腐败及社会经济改革，因兹科先生提到的年轻人大量外流令人颇感不安。我不想详加阐述，因为我总体上赞同欧洲联盟、联合王国、波兰、比利时、法国及其它国家的代表所作的发言。联合王国代表询问因兹科先生，我们还能做些什么。我会提出同样的问题，并且会反过来请问因兹科先生还能做些什么。有人提到波恩权力，我想问一问因兹科先生，能够在多大程度上使用这种权力。会议期间还讨论了民族主义言论、修正主义及警察军备竞赛等问题。还能做些什么？整个司法系统也处于可悲的状态。我们必须知道还能为此做些什么，因为这是关键所在。在确保遵守国际法和国际裁决方面也存在问题。在这方面，我听说塞族共和国的一间宿舍被命名为"卡拉季奇"。能够做些什么以杜绝这一做法？

最后，我想知道，总体上能够采取什么行动扩大妇女在政府各级的参与。波斯尼亚的政府林立，我们应该让更多的妇女参与其中。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：不幸的是，讨论之中的负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表的报告（见S/2019/364，附件）远非对该国局势作出的公正评估，这与其编写者瓦伦丁·因兹科希望我们相信的结果南辕北辙。我们看到的是，有人努力运用一切可能的手段，为保持波斯尼亚和黑塞哥维那部分受国际保护的地位开脱，并证明在解决波斯尼亚问题的现阶段仍然需要高级代表办事处。报告的整个架构屈从于这一可疑的目标，这继续对其实质内容产生负面影响。

首先，因兹科先生继续处理同波斯尼亚塞族和克族领导人的个人宿怨，指责他们造成波斯尼亚和黑塞哥维那的所有问题，却未提供理由。我们同其领导人的实质性对话，包括普京总统与波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席米洛拉德·多迪克1月17日在贝尔格莱德的一次会晤，都证明情形恰恰相反，即：波斯尼亚和黑塞哥维那所有负责任的塞族和克族政治家都致力于执行1995年《和平协定》。然而，他们也决心确保恪守《协定》关于波斯尼亚和黑塞哥维那分权架构不容侵犯及其三个组成民族一律平等的规定。

《代顿和平协定》保障的平等最近遭到萨拉热窝各行为体越来越多的攻击，这是波斯尼亚大多数问题的主要原因。然而，因兹科先生顽固地拒不承认这一点，只是顺便、不加批评地提及平等遭到削弱的一些最恶劣的实例。其中包括波什尼亚克族宣布在波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院对塞族共和国——这是代顿的用语——的名称提出异议的想法，以及他们不愿意在修订《选举法》的问题上与波斯尼亚克族相向而行，以提供充分的保证，即：只有波斯尼亚和黑塞哥维那三个组成民族的合法代表才能被批准担任最高职务。

关于因兹科先生热衷于波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲和跨大西洋地区的问题已经说了很多，这不符合高级代表的任务授权，也有损他在执行5+2议程方面的直接责任。因此，过去几年在这方面毫无进展，从各种实用目的来说，高级代表办事处的大量资源遭到浪费。我们期待因兹科先生最终在其报告中、最重要的是在其实际工作中，开始适当关注关闭高级代表办事处的事宜。

我想单独谈谈波斯尼亚和黑塞哥维那与北约之间的关系问题。我要着重强调，就连高级代表也不得不承认，在该国与北约进一步和解的问题上存在实质性分歧，并将此记录在案。巴尼亚卢卡一贯反对和解，认为和解将把波斯尼亚和黑塞哥维那与军事上中立的塞尔维亚的边界转化为新的地缘政治分界线，这是不可接受的。这一点不容忽视，企图使萨拉热窝更接近北约的做法违反《代顿协定》在对外政策决定上的共识原则，有可能破坏改革方面的所有工作，并产生其它破坏性后果。

我们不禁注意到，因兹科先生的报告充斥着对旨在为组成实体中的两个实体的执法机构提供充足装备与人员的各种措施的一系列负面看法。这令人费解，因为在所有人当中，高级代表最应该知道他所述的一切措施完全符合现行法律。此外，这是对过去几年来移民风险和随之而来的恐怖主义威胁大增做出的反应。不幸的是，高级代表的报告没有充分反映这些主题。

在塞族共和国设立独立国际委员会，以调查1991年至1995年期间对斯雷布雷尼察的波斯尼亚和黑塞哥维那各民族和萨拉热窝塞族犯下的罪行方面，态度似乎也极具偏见。高级代表直接断然声称，他们推动正义与实现民族团体间和解的能力微乎其微。我们认为，这一做法不可接受。我们想要强调，设立这些委员会是前南斯拉夫问题国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的工作存在明显不足的直接结果，我们已多次对这些不足表示过理所当然的关切。我们希望，各委员会中来自12个国家的专家将能够再现斯雷布雷尼察和萨拉热窝族裔间和不同宗教间犯罪的全面图景，因为其中许多罪行不属于国际法庭的活动范围。我们还建议暂不作出任何结论，直至各委员会公布各自的调查结果。

我们还要提请注意一些相当重要的程序问题。我们首先呼吁高级代表在其报告中准确反映和平执行委员会指导委员会正在开展的工作，并确保援引公报和声明的内容附有表示不支持的国家（如果有的话）的明确信息。出于一些重要理由，俄罗斯代表团没有批准指导委员会2018年12月5日的公报。我们认为，该案文对波斯尼亚10月7日大选作出的无端负面评估、对战争罪的片面讨论以及对波斯尼亚和黑塞哥维那主席团的居高临下态度只会削弱指导委员会的权威。我们希望，这一国际机制将继续注重采取以共识为基础的长期办法来解决波斯尼亚问题，这样高级代表就不必掩盖真实情况。

我们再次遗憾地指出，在安理会讨论高级代表的报告之前，安理会成员只有几天时间研究该报告。我们本希望有更多时间熟悉该报告。我们要指出，我们所有希望更深入了解波斯尼亚和黑塞哥维那境内所发生事情的同事都可以读一读塞族共和国政府的颇有助益的翔实报告，该报告涵盖2018年11月至今年4月这一时期，它填补了高级代表报告中的许多漏洞。

俄罗斯关于波斯尼亚和黑塞哥维那稳定进程的立场将继续基于确保各方严格遵守《和平协定》、积极促进波斯尼亚内部政治对话、推动该国及其各

实体的社会经济发展、以及保护文化多样性。我们坚信，外部势力对波斯尼亚和黑塞哥维那实行保护制度的时代已经一去不复返；高级代表办公室连同其非同寻常的波恩权力，已成为该国未来民主进步的障碍。我们认为，至关重要的是，应继续减少该办公室的预算和人员，这完全符合十多年前和平执行理事会指导委员会核准的地方自主权概念。

我们认为，波斯尼亚和黑塞哥维那面临的关键问题仍然是完成中央一级新的部长会议、以及波斯尼亚和黑塞哥维那联邦政府及其十个州中四个州政府的组建工作，这些机构和政府应基于强有力的议会多数，并注重进行渐进式改革，其中包括改进泛波斯尼亚司法当局的工作，包括清除波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院中的外国专家以及提高该法院和检察官办公室的有效性、专业性和公正性。然而，至关重要的是，应确保波斯尼亚人自己独立商定所有此类改革的内容。这是确保未来解决方案将是波斯尼亚和黑塞哥维那在执行《代顿协定》方面向前迈出可行一步的唯一途径。

我们重申，外部势力继续向塞族共和国和波斯尼亚塞族领导人施压，主要是通过非法单边限制措施这样做，这是不理智的，会适得其反。此类行动，以及西方一些同事的消极反塞言论，造成了该国政治气氛的明显恶化，激起了内部分歧，阻碍了族群间信任的建立。我们愿相信，所有与会者不久都将认识到，在波斯尼亚解决进程的目前阶段，这些限制是极不适当的。

最后，我谨强调，俄罗斯愿在尊重波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整以及《和平协定》为两个实体规定的广泛权力和该国三个组成民族的平等权利基础上与该国进行互惠对话。我们真诚祝愿波斯尼亚各方在建立联盟和逐步解决所有未决问题方面一切顺利。

主席（以英语发言）：我现在谨以印度尼西亚代表的身份发言。

与其他人一样，我谨感谢瓦伦丁·因兹科高级代表的重要通报。我们向他保证，我们支持他的工作。与我们的德国同事不同，我希望他不需要再花10年才能完成工作。我们希望看到更多进展。

我愿着重谈三个要点。第一点是，在五个目标和两个条件方面取得进展。我国代表团极为重视实现这些目标，以支撑长期稳定。我们需要波斯尼亚和黑塞哥维那所有利益攸关方坚定不移地致力于实现这些目标。因此，正如其他许多人今天上午所做的那样，我们鼓励该国当局在五个目标和两个条件方面取得进展。这也意味着大家都应注重充分遵守《和平总框架协定》。

我要谈的第二点是，建立法治。印度尼西亚高兴地看到，正如波斯尼亚和黑塞哥维那议会在许多层面通过了诸多新法律所显示的那样，该国已取得有意义的进展。不过，执行这些法律仍然是关键因素。我们支持高级代表的看法，即必须维护法治，特别是鉴于法庭许多裁决未得到执行。我们与高级代表一样感到关切的是，在反腐败措施方面取得的进展有限，这些措施尚未得到执行。应当遵守法治，以维护并进一步加强民主基本结构。我们相信波斯尼亚和黑塞哥维那将会找到自己的民主之路，但民主的基石是法治。若无法治，任何国家都无法保持正确方向或道义指南。

下面我要谈第三点，即团结。不可否认，波斯尼亚和黑塞哥维那是多民族和多文化国家，但我们必须注重使我们更加团结的因素，而不是造成我们分裂的因素。印度尼西亚有1200多个族群和650多种语言，其人民生活在17000个不同的岛屿上。来自这样一个国家，我们在团结中找到了力量、稳定和繁荣。团结很重要。尽管差别是真实的，但我们必须共同行动，创造更美好的未来。波斯尼亚和黑塞哥维那要想取得进展，还有很长的路要走，直到该国实现团结才行。我认为，现在是向前迈进的时候了。例如，正如高级代表所提到的那样，莫斯塔尔地方选举应当立即举行，以确保波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民参与决定他们作为一个国家的未来。

对于印度尼西亚来说，优先事项很明确。必须将人民的利益摆在第一位。

最后，我谨再次表示，我们长期支持波斯尼亚和黑塞哥维那当局，以期达成能够满足所有利益攸关方需求、最重要的是波斯尼亚和黑塞哥维那人民需求的持久解决办法。我们强调，亟需尊重该国的主权和领土完整以及人民的共同主人翁意识和归属感。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

杜尔布佐维奇女士（波斯尼亚和黑塞哥维那）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任5月份安全理事会主席，并祝你和贵国代表团一切顺利。

我们也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生，并已注意到涵盖2018年10月16日至2019年4月15日这一时期的关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的第五十五次报告（见S/2019/364，附件）。

虽然我们通往全面加入欧洲联盟（欧盟）的道路前方显然存在诸多挑战，但我们正视并克服这些挑战的承诺和执着依然坚定。在满足这个进程下一步要求之后，我们希望，在欧洲联盟委员会完成其分析并向欧洲联盟理事会提出其结论之后，我们将能够在今年年底之前取得欧盟成员候选国地位。

我们感谢欧洲联盟及其成员国致力于推动波斯尼亚和黑塞哥维那以及西巴尔干其他国家加入欧盟的前景。我们感谢欧盟积极支持波斯尼亚和黑塞哥维那的欧洲道路，并愿敦促欧盟及其成员国进一步加强这一支持。就我们而言，我们在与实现该目标有关的一些方面加紧努力，包括执行改革议程和进行社会经济改革，将此作为优先事项，以及继续努力加强法治和善治。

在共同关心的问题上促进该区域各国之间的友好和建设性合作仍然是波斯尼亚和黑塞哥维那外交政策的重中之重。西巴尔干国家在柏林进程框架内的合作仍然是它们融入欧洲联盟和该区域稳定的关键驱动因素。

目前，波斯尼亚和黑塞哥维那主持东南欧合作进程，移民、庇护、难民问题区域倡议和西巴尔干基金，其目的在于促进区域联系和协作。我们坚信，这些倡议和论坛极大地促进该区域的和平与稳定。

在本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那继续履行其在打击恐怖主义和暴力极端主义方面的国际义务。正在实施2015年至2020年期间预防和打击恐怖主义的框架行动计划和战略。

波斯尼亚和黑塞哥维那的司法机构继续审理参与以恐怖主义组织名义进行战斗的个人以及为招募恐怖主义战斗人员提供便利的人员。必须强调的是，除安保措施外，该战略还包括由国家利益攸关方（如宗教社区、教育机构、民间社会组织和媒体）领导的去激进化的预防活动。

此外，波斯尼亚和黑塞哥维那的法治和安保机构在本报告所述期间在打击有组织犯罪、贩运人口、毒品、腐败和洗钱方面取得了进展。关于在国内法院审理战争罪，我们要重申，由于波斯尼亚和黑塞哥维那是一个复杂的多民族国家，打击有罪不罚现象至关重要。在这方面，执行处理战争罪的国家战略，不论肇事者和受害者的民族血统或宗教渊源，对于和解和长期稳定至关重要。

波斯尼亚和黑塞哥维那继续通过向联合国维持和平特派团部署军事和警务人员，为国际和平与安全作出积极贡献。目前，我们在全世界的联合国维和特派团中约有45名人员。

关于经济形势，必须强调，波斯尼亚和黑塞哥维那的经济与该区域其他国家的经济一样，越来越依赖全球经济表现。尽管如此，波斯尼亚和黑塞哥维那的经济继续有小幅改善，2018年的增长率为3.1％。另一方面，基础设施项目正在以较慢的速度实施。与2017年相比，2018年失业率下降了2.1％。

我们在经济改革计划中的重点和首要任务仍然是为改善商业环境和为年轻人创造就业机会创建一个法律框架。目前，主要关注的是年轻、有技术和受过教育的人大量外流，这可能对未来的经济发展产生非常不利的影响。需要在基础设施、医疗保健和教育方面进行大规模投资以扭转这一趋势。我们将感谢对这些项目更多的外国直接投资以及国际金融机构更广泛的参与，以便更成功地解决这一紧迫问题。

波斯尼亚和黑塞哥维那还在社会和经济发展领域开展了一项非常重要的规划、监测和评估进程，它完全符合《2030年可持续发展议程》。其中一个令人关注的领域是非法移民的情况。国际移民危机继续对该地区各国及其经济构成重大挑战。在本报告所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那的难民和移民大量增加，其中大多数人非法越境。根据最新数据，2018年在波斯尼亚和黑塞哥维那发现的非法移民人数接近24,000人，其中多数人没有证件。

作为回应，波斯尼亚和黑塞哥维那当局采取了一系列综合措施，包括在人道主义和安全领域内的措施。在这方面，我们谨重申，波斯尼亚和黑塞哥维那一直在执行其在移民和庇护领域的战略，以及2016至2020年期间的行动计划，该计划按照最高欧洲和国际标准规定了波斯尼亚和黑塞哥维那的移民和庇护政策。

由于非法移民问题是一个跨界问题，我们也在探讨改善与波斯尼亚和黑塞哥维那境内警察机构合作的可能性，以及加强与邻国和欧盟合作的可能性。因此，我们欢迎欧洲委员会4月29日的决定，即为波斯尼亚和黑塞哥维那当局提供财政支持以处理移民和加强其边境管理能力。

欧洲联盟领导的“木槿花”行动在波斯尼亚和黑塞哥维那已有多年。必须强调，波斯尼亚和黑塞哥维那与“木槿花”行动进行了可观和富有成效的合作，特别是在武装部队的能力建设和训练方面。

最后，我们谨表示，波斯尼亚和黑塞哥维那当局愿意继续努力，为其公民打造一个更美好和更繁荣的未来，并感谢我们的国际伙伴在这条道路上支持波斯尼亚和黑塞哥维那。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

贡扎托先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。

候选国土耳其、北马其顿、黑山和阿尔巴尼亚，以及作为欧洲经济区成员国的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登以及乌克兰都赞同这一发言。

我和其他发言者一道欢迎高级代表瓦伦丁•因兹科回到安全理事会，并向他保证欧洲联盟的继续支持。我还欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那代表，并感谢她的发言。

欧盟委员会即将发表其关于波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入欧盟的意见。然后，欧洲联盟理事会将就下一步将采取的行动发表意见。这将是波斯尼亚和黑塞哥维那在其成员国和公民的和平共处、繁荣和多样性价值观基础上融入欧洲联盟道路上的历史性时刻。

自该国2018年10月举行大选以来已过去七个月。我们赞扬塞族共和国实体以及联邦实体10个州中的7个州迅速成立行政机构，以及在所有各级组建议会机构。我们欢迎在通过一项临时国内解决方案之后，成立联邦实体－联邦民族院－并因而成立国家一级的民族院。

然而，我们对在国家和联邦各级组建政府方面进展缓慢感到关切。看守政府的延迟严重阻碍了改革的实施。党内政治和缺乏妥协的意愿不应该阻碍波斯尼亚和黑塞哥维那公民推进与欧洲联盟一体化的合法愿望。我们敦促所有政治领导人承担责任，不再拖延地组建政府，造福于整个国家及其人民。

欧洲联盟一再表示，应尽快处理与选举有关的问题，包括在莫斯塔尔举行地方选举和举行波斯尼

亚和黑塞哥维那总统选举的规定，同时考虑到该国的局势和尊重欧洲标准和波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院的裁决。欧洲联盟强调，不应采取任何立法或政治步骤，使欧洲人权法院Sejdic-Finci案裁决和相关裁决的执行更具挑战性。

在这方面，欧洲联盟强调，它希望波斯尼亚和黑塞哥维那当局能够迅速推进该国根据其公民的期望走向欧盟道路所需的改革。欧洲联盟坚持要求当局紧急恢复改革并努力加强法治，特别是在司法独立和公正、打击腐败和有组织犯罪、打击激进化和解决非正常移民方面，以及加强媒体的独立性、记者的安全、促进青年人的就业和教育，以及确保采用和充分有效地实施一套新的社会经济改革。

在法治和基本权利领域取得进展，是该国朝着欧洲联盟迈进的关键。因此，我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局紧急调整立法举措和执法做法，使之符合欧洲和国际标准。

考虑到当地的政治和安全局势及维持一个安全环境的重要性，欧洲联盟重申其对安理会委托给欧洲联盟牵头的“木槿花”行动的执行授权的坚定承诺。

（以法语发言）

波斯尼亚和黑塞哥维那一直明确表示愿意有朝一日成为欧洲联盟成员，我们支持这一愿望。在这方面，我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团2018年12月发表的声明，其中重申加入欧洲联盟仍然是整个国家的优先战略目标。我们重申欧盟毫不含糊地致力于波斯尼亚和黑塞哥维那作为一个单一、统一和主权国家融入欧洲的前景。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人避免任何分裂和挑衅言论，以及可能破坏国家稳定并阻碍国家应对真实挑战的任何行动。

该欧洲项目建立在各国人民和解的基础之上。波斯尼亚和黑塞哥维那武装冲突给所有族群带来苦难和破坏。当选官员否认种族灭绝罪，或民选议会大会推动修改历史的任何做法，都冒犯我们的良心，与加入欧盟的前景格格不入。

（以英语发言）

我们期望波斯尼亚和黑塞哥维那机构和政治领导人以绝大多数国民同胞要求加入欧洲联盟的愿望为指导，恪守本着真正的欧洲精神实现持久和解的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（以英语发言）：首先我谨与其他发言者一道欢迎高级代表瓦伦丁•因兹科。我也要感谢他今天的通报和他提交的全面报告（S/2019/364，附件）。

克罗地亚赞同欧洲联盟（欧盟）观察员的发言。我谨以本国代表的身份补充几点。

克罗地亚从不错过参加安理会有关波斯尼亚和黑塞哥维那问题辩论的机会，表明我们对这一邻国的尊重和重视。克罗地亚和波斯尼亚和黑塞哥维那共同拥有1000多公里长边界，是两个友好邻国，这一点怎么强调都不为过。克罗地亚是波斯尼亚和黑塞哥维那的第一个、也是迄今唯一的欧盟邻国，并且是波斯尼亚和黑塞哥维那的最大贸易和投资伙伴之一。

克罗地亚高度重视波斯尼亚和黑塞哥维那并将继续这样做的主要原因之一是，波斯尼亚和黑塞哥维那境内的克罗地亚族人是该国三个组成民族之一，而克罗地亚作为代顿-巴黎协定的签署国，对他们和他们的国家波斯尼亚和黑塞哥维那负有特殊责任。出于所有这些原因，克罗地亚高度重视波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整、稳定及运作。因此，波斯尼亚和黑塞哥维那的繁荣安康，对克罗地亚具有重要的战略意义。

在今天的讨论中，我愿重点谈三大要点，即稳定与运作、平等与选举改革，以及加入欧盟。

一个稳定、和平、繁荣、决心坚持走入欧道路的波斯尼亚和黑塞哥维那，一个保障三个组成民族和所有公民之间完全体制平等的波斯尼亚和黑塞哥维那，应该在维护东南欧稳定和促进整个欧洲联盟稳定方面发挥宝贵作用。克罗地亚曾在先前有关此问题的安理会会议上告诫，政治僵局和分裂言论有使波斯尼亚和黑塞哥维那脱离实行急需改革的道路并破坏该国的基本运作和稳定的危险。

主导政治改革的责任仍然在于波斯尼亚和黑塞哥维那当局。波斯尼亚和黑塞哥维那必须证明，它知道如何而且能够有效地组织本国政治生活，并将本着妥协精神在波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治利益攸关方之间建立共识。对于一个希望有朝一日成为欧盟可靠成员的国家来说，这尤为重要。

入欧之路及波斯尼亚和黑塞哥维那国民对得益于急需的改革和入欧努力的合理期望，决不能为党派政治和政治化所挟持。从这个意义上说，我们赞同欧洲联盟的立场，敦促所有政治领导人承担责任，不再拖延地组建政府。

去年秋天的选举是在一个非常复杂的政治环境中举行的。不仅竞选活动激烈，有分裂性，而且存在的各种法律漏洞和与该国宪法不一致之处当时未及时为了选举加以修正，造成法律不确定性，再次为选举设计敞开大门。我们认为，无视《代顿和平协定》的宗旨和精神仍然是适得其反的、危险的。我们希望今后能够找到一个法律解决办法，以期确保所有三个组成民族的政治代表在波斯尼亚和黑塞哥维那主席团中的合法代表性。

作为组成民族之一，克族人认为，这种选举设计剥夺了他们在主席团中的合法代表权。我们不能假装什么事情也没有发生，而是应该积极寻找解决办法。我们早先已在安理会会议厅上对这种不利发展及其重要政治影响表示严重关切。因此，至关重要的是毫不拖延地进行选举法改革，以免今后出现类似情况。不这样做或不采取行动，将对波斯尼亚和黑塞哥维那造成太大损害。在这方面，应积极寻求所有三个组成民族的共识。

我们再次强调，继波斯尼亚和黑塞哥维那宪法法院对“柳比奇案”和“莫斯塔尔市案”作出裁决之后，紧急实行选举改革对波斯尼亚和黑塞哥维那的稳定是必要的、至关重要的。确保通过所有组成民族在各级政府按比例享有合法代表性来实现平等，对维护国家稳定至关重要。现在是采取行动的时候了，拖延只会加深这个问题。

波斯尼亚和黑塞哥维那定于明年举行市政选举。必须在此之前完成选举进程的所有必要改进。我们真诚希望莫斯塔尔人民将能够参加投票和竞选。从这个意义上讲，2019年不一定非是恶性循环的一部分;恰恰相反，2019年为该国提供未来几年加强运作的机会。波斯尼亚和黑塞哥维那的运作，仍然是该国融入欧洲和欧洲-大西洋体制的最重要问题之一。波斯尼亚和黑塞哥维那理应有一个安全、繁荣的未来，它可以指望得到克罗地亚持续和坚定的支持。

我们的目标是看到波斯尼亚和黑塞哥维那坚定不移地走入欧之路。这是解决其内部未决问题，并且提供保障以确保进一步民主化和改革的最好催化剂。加强各机构、确保媒体自由以及建立独立、公正和高效的司法机构至关重要。

最后，克罗地亚随时准备给予全力支持和援助。关于欧洲伙伴关系的双边协定不仅是克罗地亚政治支持的象征，也为技术工作和专门知识提供了一个实质性框架。我们全力支持波斯尼亚和黑塞哥维那，并希望它找到内在力量和智慧来克服内部障碍，以便它能够更加高效和坚定地在欧洲一体化轨道上前行，并不遗余力地充分开发其巨大但尚未开发的潜力。

主席（*以英语发言*）：我现在请塞尔维亚代表发言。

米拉诺维奇先生（塞尔维亚）（*以英语发言*）：与邻国全面合作是塞尔维亚最重要的外交政策优

先事项之一。这种合作作为关键的区域稳定和繁荣职能，在塞尔维亚与波斯尼亚和黑塞哥维那的关系及其实现区域和解的努力中发挥着中心作用。

结束波斯尼亚和黑塞哥维那悲惨冲突的《代顿和平协定》是这方面的一块重要基石。这项近四分之一世纪前签署的条约作为和平与安全的基础，在今天同样重要。塞尔维亚作为该协定的担保人，将继续努力持续执行该协定，以实现波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个区域的和解与繁荣。

本区域几个世纪以来面临过许多挑战，包括最近的苦难。因此，尊重各国主权和领土完整至关重要，我国认为这是一项对所有人都有约束力的首要国际标准和原则。塞尔维亚从这一点以及《代顿和平协定》出发，一直坚定、持续地致力于波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整，将其作为区域稳定的基石。

然而，最近本区域明显出现了我们认为属于过去的政治紧张局势和信息。本区域并非总是有建设性的办法、积极的议程和相互尊重。波斯尼亚和黑塞哥维那的局势及其组成民族和实体之间的关系也是如此。遗憾的是，他们有时被无益的言辞所拖累。

塞尔维亚的做法和措施旨在稳定局势，帮助平息政治激情，并为通过对话克服分歧创造条件。我们所有人都有义务尽最大努力为我们的公民促进和平、进步和更美好的生活。毕竟，对话和协议是解决波斯尼亚和黑塞哥维那所有未决问题并找到可接受和可实施的解决办法的最佳途径。这是波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民对其政治代表的期望，也是我国全心全意支持的。我们的动力来自对本区域更美好未来的憧憬，以及与波斯尼亚和黑塞哥维那改善关系与合作的愿望。

西巴尔干正在发生变化。和解、稳定和欧洲联盟（欧盟）一体化是当前主流。为了继续沿着这条道路前进，我们必须加强区域信任，波斯尼亚和黑塞哥维那的两个实体和三个组成民族正需要这样做，波斯尼亚和黑塞哥维那也是大量塞族人的家园。为了帮助实现这些目标，塞尔维亚继续以透明的方式并根据《代顿和平协定》发展和深化其与塞族共和国的关系。它还积极促进与波斯尼亚和黑塞哥维那联邦之间的关系。

去年10月，波斯尼亚和黑塞哥维那举行了大选。六个多月后，包括部长会议在内的政府机构仍未成立。塞尔维亚希望这些机构迅速成立并承担起全部责任，造福所有波斯尼亚和黑塞哥维那公民。部长会议一旦成立，将同过去一样与塞尔维亚政府合作。

塞尔维亚总统亚历山大·武契奇于4月9日访问莫斯塔尔，并出席了有许多塞尔维亚公司参加的第二十二届国际经济博览会的开幕式，这是广泛沟通和政治对话的象征，也是促进与波斯尼亚和黑塞哥维那之间积极关系议程的重要工具。武契奇总统在讲话中强调，塞尔维亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那必须继续在和平与稳定中建设共同未来，不管我们的历史有多坎坷，也不管在这方面有多少不同意见。

波斯尼亚和黑塞哥维那是塞尔维亚最重要的外贸伙伴之一，双方之间的贸易逐年增加。这种合作符合《中欧自由贸易协定》。然而，普里什蒂纳最近违反该协定的规定，提高了对来自塞尔维亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那的货物的关税。我希望并相信，国际社会将加大对普里什蒂纳的压力，以迅速结束这些有害做法。

塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及我们的其他邻国决心共同努力，将各国人民、区域和经济联系起来。例如，我们以不同形式承诺在联合基础设施项目领域以及运输和能源部门进行必要的改革并促进区域合作。

两国作为促进相互联系的伙伴，是欧盟扩容和一体化进程不可分割的组成部分。我们的邻国在这方面的每一步都在这条重要道路上向前迈进，因此受到高度赞赏。塞尔维亚作为候选国，强烈支持其

邻国加入欧盟的愿望以及为实现这一目标正在进行的相关改革。它认为，波斯尼亚和黑塞哥维那今年3月提交的对欧洲联盟委员会调查问卷补充问题的答复是该国在加入欧盟的道路上向前迈出的重要一步，并随时准备加强合作，传递自己在此过程中的经验。

塞尔维亚认为——我希望我也能代表波斯尼亚和黑塞哥维那这样说——欧洲联盟将继续支持西巴尔干加入欧盟的进程，这一旦实现，将给本区域带来持久稳定和繁荣，并有助于巩固和发展整个欧洲。这恰好是我国政府的战略目标。和平、稳定和睦邻友好关系是唯一选择，是本区域通往欧洲联盟道路上的指路明灯。只有通过对话、相互尊重和礼貌才能实现这些目标。

主席（以英语发言）：我现在请因兹科先生答复问题和评论。

因兹科先生（以英语发言）：首先，我谨回应俄罗斯联邦代表所作的发言。他说我的报告“远非公正”。我将用塞族共和国总理的话而不是我自己的话来回答。昨天，他说：

> “就塞族共和国而言，因兹科先生给予了迄今最好的支持。高级代表首次认为塞族共和国不是害群之马”。

这是塞族共和国总理的话。然而，俄罗斯人说我并不公正。

就北约而言，我不会再表达我的个人意见。相反，我要重申，波斯尼亚和黑塞哥维那有一项国防法，其中计划加入北约并规定了加入行动计划。在政治上塞族共和国已宣布中立，但国防法仍然存在。如果有人想改变波斯尼亚和黑塞哥维那的地位，他们就必须改变国防法。国防法是由多迪克先生所属的独立社会民主党联盟成员投票通过的，我们有波斯尼亚和黑塞哥维那主席团前成员拉德马诺维奇先生支持上述国防法的签名。所以，这是一项法律义务。

关于斯普斯卡共和国的报告，已故的丘尔金大使在一个非常小的圈子里讲话时曾开玩笑说，这份报告就像车臣将向安全理事会提交的报告。但是，撇开笑话不谈，代顿没有规定各实体必须提交报告。代顿只规定高级代表提交报告。它还规定，外交事务是国家问题，而不是地区问题。根据最初的《代顿协定》，外交、外交政策和外贸是国家一级的问题。因此实体不能提交报告。此外，我想知道这份报告是否是通过波斯尼亚和黑塞哥维那代表团送交安全理事会的，因为报告只有通过会员国发送，才能成为联合国正式文件。否则就是非法的，不能作为正式文件存在。这就是这份报告的情况。

对于德国和英国提出的法治问题，我要说存在几种类别的法治。一类是未执行国际和地方宪法法院的裁决或判决。像关于莫斯塔尔以及Sejdić和Finci的裁决那样，这种裁决已经被忽视了10年或更久。此外，国际或地方法庭的某些裁决和判决遭到断然拒绝，特别是在战争罪方面。一些当事方断然拒绝接受前南斯拉夫问题国际刑事法庭的判决。

在庞大的公共部门中，各政党的腐败现象也十分明显，我认为我们必须解决这个问题。它广泛存在于就业、公开招标和投标等领域。到处都存在腐败现象。最近爆出一个假文凭大丑闻。德国已经禁止持有波斯尼亚和黑塞哥维那或克罗地亚假文凭的护士在德国工作。如果他们来自波斯尼亚和黑塞哥维那，某些文凭不再得到承认，但这都是更广泛的法治问题的一部分。

我认为，如果我们能够让外国法官和检察官再次出现在波斯尼亚和黑塞哥维那，那将是非常好的事情。我认为阿尔巴尼亚已经要求建立一个审查程序，我们过去在波斯尼亚和黑塞哥维那确实有过外国法官和检察官。遗憾的是——这是我个人的看法——大约10年前我们允许他们回国，但如果他们以监察员身份行事，他们返回就不会那么糟糕。

今天，5月8日，我们庆祝欧洲解放。我要回顾指出，在我自己的国家奥地利，我们也曾经有过某

种高级代表：盟军。这很有帮助。因为有盟军的存在，纳粹主义没有卷土重来。民主得以恢复——因为在第二次世界大战之前，我们已经没有议会了。由于盟军的存在，民主得到了加强。还有马歇尔计划。因此，外国的存在是有益的。此外，由于盟军的存在，奥地利对纳粹开始实施了某些司法程序。对我们本国而言，直面我们的过去，净化我们的特工部门，并且展望未来，是非常好的现象。现在，奥地利是世界上最成功的国家之一。但是，这种存在当然是有限度的。当盟军想要做的一切都实现后，他们撤离了奥地利，我们成为一个完全独立的国家。

这使我想到所谓的"波恩权力"。德国常驻代表可能会称其为"柏林权力"。首都发生了变化，哲学理念也发生了变化。我们过去一共使用了958次"波恩权力"。"波恩权力"实际上植根于《和平总框架协定》，从该协定中延伸出来，并规定高级代表是解释《代顿协定》的最终权威和应该促进解决困难的行动者。这来自最初的《代顿协定》。然而，为了激活这些"波恩权力"，1997年在波恩举行了一次会议，会上，在最近去世的外交部长金克尔强有力领导下的和平执行委员会欢迎高级代表打算使用最终权力，更有力地促进解决未来的困难。

当然，就各位高级代表，当然包括我的前任而言，头10年非常活跃。我们建立了许多机构。代顿之后，根据《代顿协定》，只建立了3个部委；现在我们有9个部委。那时候没有边防警察，没有货币。正如波斯尼亚代表团今天上午提到的那样，该国经济状况相当好，该国货币也许是巴尔干地区最稳定的货币。没有通货膨胀。这种货币与欧元挂钩，它仍然被称为马克——不是德国马克，而是可兑换马克——它是一种非常稳定的货币。它可以兑换，汇寄到国外等等。此外，那时候也没有国旗或国歌。现在国歌仍然没有歌词，但至少有国歌。已经取得了很大进展，当设立一名共同国防部长时——最初我们有两名国防部长和三支军队，但大约11年前，设立了一支单一的军队，而且有了一名国防部长，并通过了我前面提到的国防法——国际社会说，我们必须减少使用"波恩权力"。我们现在必须强调地方自主权，因为无论如何，地方自主权都是未来的前景。

遗憾的是，过去10年来，这一进展出现了倒退。我们没有看到建立起许多新的机构，也没有通过许多新的法律。我们之前提到阿什当勋爵。他在那里的时候，在他的四年任期内，通过了236项法律。而过去的四年中，仅通过大约40项法律。因此，我认为我们应该重新考虑我们在波斯尼亚和黑塞哥维那的存在。也许我们应该与当地领导人达成更强有力的合作安排，更强有力和规范的合作，当然，我们的存在应以地方自主权为基础，"波恩权力"只能作为最后手段加以使用。当其他一切都失败时，我们也许应该介入。

莫斯塔尔可能是一个很好的例子。10多年前，我们允许莫斯塔尔享有地方自主权，现在，大约10年来，莫斯塔尔宪法法院决定修改选举法。但是什么都没发生。与此同时，我们很高兴市长神志清醒，他每年分配大约3000万美元，这意味着过去10年里，在没有市政委员会的情况下，分配了3亿美元。因此，当地人民没有机会行使他们最基本的民主权利，即投票权。莫斯塔尔是波斯尼亚和黑塞哥维那第五大城市。安理会成员能想象他们国家第五大城市10年没有进行选举、没有市议会吗？

这就是我们今后必须解决的问题。我们也不应该容忍目前不得不容忍的事情，特别是双重标准。例如，仇恨言论在我们各国是不允许存在的。在波斯尼亚，可以使用仇恨言论，因为没有法律予以禁止。否认大屠杀在我们各国是不允许的；在波斯尼亚，否认灭绝种族是允许的，因为没有法律。但是，在比利时、加拿大、瑞士和其他一些国家，我们有专门针对波斯尼亚和黑塞哥维那的灭绝种族罪法律，但波斯尼亚没有。

正如我早些时候提到的那样，文明最神圣的原则之一——平等——没有在波斯尼亚和黑塞哥维那得到实施。如果某个人是犹太公民、罗姆公民或乌克兰裔公民，他就不能竞选国家总统或议员。这是一种极大的歧视，我们才刚刚开始关注它。我认为，我们今后应该采取更加积极主动的办法，并加大努力加强法治。请相信我，如果我能在一两年内说我们实现了法治和善政，我会非常高兴。请相信我，到那时，我将能够关闭我的办公室，这对我来说将是一个快乐的时刻。

我们或许应该重新审视所有未解决的问题。我们依靠当地的自主权，当地民众与我们一起开展工作。我们看到这种方法在波罗的海国家奏效了；在爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛，地方自主权发挥了作用。采用这种做法，波斯尼亚和黑塞哥维那的优秀人民将能够建设自己的未来。否则，我们过去10年目睹的人口外流——已有50万人离开波斯尼亚和黑塞哥维那——将继续下去，这一现象对这个国家不利，特别是当最优秀的人们离开时。

我感谢安全理事会成员将这一问题保留在安理会议程上。我们或许应该按下重新启动的按钮，重新审视波斯尼亚和黑塞哥维那的问题，然后，加上当地自主权，我们可以有所作为。

下午12时20分散会。